

**Zápis z jednání
Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina č. 9/2014
konaného dne 10. 11. 2014**

Přítomni:

1. Technik Radim	7. Vrzalová Helena
2. Martinec Jan	8. Rusová Marie
3. Šíkula Zdeněk	9. Jirsa Zdeněk
4. Tůma Jan	10. Kotrba Karel (tajemník)
5. Oulehla Drahoslav (předseda)	11. Magrot Miroslav (tajemník)
6. Dlouhý Michal	

Nepřítomni (omluveni):

1. Pospíchal Petr (místopředseda)	3. Dračka Emil
2. Sládková Danuše	4. Havlíček Jiří

Hosté:

1. Zdeněk Kadlec (ředitel KrÚ)	5. Zvolánek Radek (OZŽP KrÚ)
2. Holý Petr (ORR KrÚ)	6. Pokorný Josef (OSH KrÚ)
3. Víchr Dušan (ORR KrÚ)	7. Ubr Kamil (OŠMS KrÚ)
4. Mikyna Jaroslav (OZŽP KrÚ)	8. Kastner Milan (OŠMS KrÚ)

Program:

1. Zahájení, presence, schválení zápisu z LV 7/14, programu zasedání LV 8/14;
2. Stav v oblastech zákonodárných iniciativ, připomínkových řízení a vnitřních předpisů kraje
 - Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování účelových dotací z rozpočtu Kraje Vysočina v rámci Programu obnovy venkova Vysočiny pro rok 2015;
 - Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na podporu naplňování a propagace principů místní Agendy 21 a Zdraví 21 v Kraji Vysočina;
 - Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na infrastrukturu vodovodů a kanalizací;
 - Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality Kraje Vysočina v roce 2015;
3. Vypořádání návrhů a stanovisek z přezkumu vybraných Pravidel Rady Kraje Vysočina - školství
4. Zpráva o výsledcích jednání pracovní skupiny MV k odměňování zastupitelů
5. Různé;
6. Závěr.

1. Zahájení, presence, schválení zápisu z LV 8/14, programu zasedání LV 9/14

Drahoslav Oulehla, předseda Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina (dále jen „LV“), přivítal přítomné. Přednesl návrh programu dnešního jednání, který byl v bodě 2. doplněn o Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro udělení ceny SKUTEK ROKU, takto upravený program jednání byl schválen 7 hlasy, jakož i zápis z LV 8/14.

Na zasedání se dostavil Zdeněk Šíkula (15:03).

2. Stav v oblastech zákonodárných iniciativ, připomínkových řízení a vnitřních předpisů kraje

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování účelových dotací z rozpočtu Kraje Vysočina v rámci Programu obnovy venkova Vysočiny pro rok 2015

Dušan Vichr informoval o aktualizaci tradičně vyhlašovaných Zásad. V rámci Zásad POW jsou podporovány projekty obcí týkající se obnovy jejich majetku. Dotaci obdrží každá obec do 1500 obyvatel, která předloží žádost v souladu se Zásadami. V případě převisu požadovaných podpor nad objemem alokovaných prostředků (v rozpočtu pro rok 2015 je navržena alokace 69 mil. Kč) je možno maximální poskytnutou dotaci snížit, ne však pod garantovanou výši 104 000 Kč. Garantovaná částka vychází z předpokladu, že požádají všichni potenciální žadatelé (661 obcí do 1500 obyvatel).

Na základě praktických zkušeností při administraci POW v roce 2014 je navrženo v Zásadách na rok 2015 jen několik drobných úprav – vzor dotační smlouvy je uzpůsoben vzoru dotační smlouvy Kraje Vysočina. Ostatní změny jsou jen formálního charakteru.

Drahošlav Oulehla se dotázal na možnost střetu Zásad z roku 2014 a nově schválených Zásad pro rok 2015 při vypořádávání žádostí roku 2014. Dušan Vichr tuto možnost vyloučil, dle smluv je zřejmé, dle jakých zásad mají být žádosti vyřizovány.

Usnesení 14/09/2014/LV

Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina projednal

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování účelových dotací z rozpočtu Kraje Vysočina v rámci Programu obnovy venkova Vysočiny pro rok 2015 a

doporučuje

je zastupitelstvu kraje schválit.

usnesení bylo přijato (9 pro, 0 proti, 0 se zdržel).

Během jednání o tomto bodě, před zněním usnesení, se na zasedání LV dostavil Radim Technik (15:05)

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na podporu naplňování a propagace principů místní Agendy 21 a Zdraví 21 v Kraji Vysočina

Petr Holý informoval, že dle těchto Zásad jsou podporovány projekty realizátorů místní Agendy 21 a školské právní subjekty, které realizují projekt „Zdravá škola“, které mohou být příjemci dotace v rámci „Zdraví 21“. Kraj Vysočina realizuje místní Agendu 21 od roku 2004 - metoda kvality ve veřejné správě, tuto metodu realizuje v kraji více než 50 obcí. Oproti roku 2014 byl rozšířen okruh právnických osob, mohou se zapojit školy všech zřizovatelů. Dále byl rozšířen okruh činností – nově vymezeny uznatelné náklady (honoráře lektorů, metodických pracovníků a expertů). Nová publicita. Změna termínu sběru projektů (10. 2. a 10. 5.). Další úpravy byly provedeny dle legislativních změn („de minimis“).

Drahošlav Oulehla se dotázal na možnost kolize Zásad z roku 2014 a nově schválených Zásad pro rok 2015 při vypořádávání žádostí. Petr Holý reagoval, že žádosti roku 2014 jsou již vyřízeny.

Usnesení 15/09/2014/LV

Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina projednal

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na podporu naplňování a propagace principů místní Agendy 21 a Zdraví 21 v Kraji Vysočina a

doporučuje

je zastupitelstvu kraje schválit

usnesení bylo přijato (9 pro, 0 proti, 0 se zdržel).

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na infrastrukturu vodovodů a kanalizací

Jaroslav Míkyna informoval, že Zásady jsou vyhlašovány každoročně již od roku 2004. Jedná se o poskytování dotací kraje obcím a jejich svazkům na realizaci staveb vodních děl, kanalizací a čistíren odpadních vod. Je zde nově vymezena specifikace uznatelných a neuznatelných nákladů. S účinností od 1. 1. 2017 budou uznatelné náklady na rekonstrukce infrastruktury vodovodů a kanalizací pouze tehdy, jedná-li se o zvýšení kapacity vodovodních nebo kanalizačních řadů např. z důvodu posílení tlakových poměrů nebo jedná-li se o zvýšení kapacity nebo zvýšení účinnosti stávajících ČOV, úpraven vody, vodojemů, čerpacích stanic, jímacích objektů či jiných souvisejících objektů. Dále taktéž od roku 2017 budou poskytovány dotace na výstavby, rekonstrukce nebo intenzifikace ČOV o kapacitě 500 EO a vyšší pouze tehdy, dojde-li k zajištění odstraňování fosforu v odpadní vodě. Další změny vyplývají z činností na podpory ochrany vod. Na základě zkušeností hodnotícího výboru došlo i ke změně specifických kritérií (bude uveřejněno hodnocení dle specifických kritérií).

Radek Zvolánek doplnil, že je zde nově vymezen další neuznatelný náklad - výstavba a napojení nového vodního zdroje, pokud je zajištěna dodávka pitné vody v dostatečném množství a kvalitě ze stávajícího zdroje.

Další změny vyplývají ze změny struktury krajského úřadu a změn v legislativě.

Usnesení 16/09/2014/LV

**Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina
projednal**

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na infrastrukturu vodovodů a kanalizací a

doporučuje

je zastupitelstvu kraje schválit.

usnesení bylo přijato (9 pro, 0 proti, 0 se zdržel)

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality Kraje Vysočina v roce 2015

Josef Pokorný okomentoval každoročně vyhlašované Zásady. Součástí je Program prevence kriminality, kde je vymezena bezpečnostní problematika a jsou zde přijímána opatření k řešení bezpečnostní situace. Dotaci lze čerpat na projekty sociální prevence a projekty situační prevence.

Jan Tůma se dotázal na možnost změny kritérií tak, aby příjemcem dotace mohla být i obec, v níž, díky dotaci z minulých let došlo ke snížení kriminality, k udržení situace. Dále zmínil úvahu na doplnění účelu poskytnutí dotace i na zaměření na posílení bezpečnosti v nově vznikajících vyloučených lokalitách a doporučení zakotvit, v rámci hodnocení žádostí, i posouzení žádostí experty na danou problematiku.

Josef Pokorný reagoval, že vznesené návrhy budou posouzeny a dle efektivnosti a zkušeností doplněny.

Zdeněk Kadlec doplnil informaci ke složení hodnotitelské komise. Jsou to členové orgánů, které mají k řešení bezpečnostní situace a kriminality přímý vztah (zástupci PČR, městské policie, probační a mediační služby, soudů, apod.).

Drahošlav Oulehla vznesl připomínku k doplnění o zrušení Zásad pro rok 2014.

Usnesení 17/09/2014/LV

**Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina
projednal**

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro poskytování dotací na výdaje realizované v rámci Programu prevence kriminality Kraje Vysočina v roce 2015 a

doporučuje

je zastupitelstvu kraje schválit.

usnesení bylo přijato (9 pro, 0 proti, 0 se zdržel)

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro udělení ceny SKUTEK ROKU

Petr Holý okomentoval zásady, na základě nichž jsou odměňovány osoby, které se svým činem podíleli na rozvoji kraje (fyzické i právnické osoby). Ceny jsou udělovány 6. rokem. Byla vznesena připomínka hejtmánem kraje na množství udělovaných cen a navržena úvaha na sloučení těchto Zásad a dotačního titulu, stejného zaměření, v oblasti kultury „Zlatá jeřabina. Proběhla jednání ORR a OKPPCR a je zde navržena k vyjmutí kategorie pro oblast kultury a umění. Došlo zde k vyškrtnutí i čl. 6 Přeshraniční cesta (pro programovací období 2014-2020 nebyly zatím vyhlášeny dotační tituly). Ve spolupráci s OKPPCRV bude sjednoceno vyhlášení oceňování v rámci těchto Zásad a dle dotačního titulu „Zlatá jeřabina“ prostřednictvím jednoho odkazu na webové stránky Kraje Vysočina. I termíny obou dotačních titulů budou sladěny.

Usnesení 18/09/2014/LV

**Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina
projednal**

Zásady Zastupitelstva Kraje Vysočina pro udělení ceny SKUTEK ROKU a
doporučuje

je zastupitelstvu kraje schválit.

usnesení bylo přijato (9 pro, 0 proti, 0 se zdržel)

3. Vypořádání návrhů a stanovisek z přezkumu vybraných Pravidel Rady Kraje Vysočina – školství

Zástupci OŠMS reagovali na vznesené dotazy členů LV pravidlům RK:

Pravidla Rady kraje Vysočina pro vznik a přidělování dotací na krajská centra talentované mládeže

Kamil Ubr reagoval na dotaz Radima Technika a Petra Pospíchala ohledně absence výše maximální možné dotace na projekt:

Zavedením maxima by se značně zkomplikovala možnost zavádění nových KCTM v kraji a financování sportů, které mají vysoké rozpočtové náklady. A garance vyššího limitu by zase mohla značně navýšit rozpočet na pokrytí požadavků jednotlivých sportů. Z tohoto důvodu nedoporučuji zavádět konkrétní čísla minimální a maximální podpory a zanechat možnost žádat o maximálně 40% z celkových prokázaných neinvestičních výdajů.

Pravidla Rady Kraje Vysočina pro poskytování Studijního stipendia Kraje Vysočina

Kamil Ubr reagoval na dotaz Petra Pospíchala, týkající se důvodu snížení celkové výše podpory na 90%. Navrhuje 100% dotace:

Podmínka byla v pravidlech uvedena s myšlenkou, že kofinancování z vlastních prostředků povede žadatele k úspornějšímu hospodaření (tento princip se obecně v dotačních titulech objevuje). Zda to je či není dobře, na to se názory mohou lišit, nicméně vypuštění podmínky uvážíme při následných úpravách pravidel.

Pravidla budou během podzimu 2014 na základě zkušeností z prvních dvou vyúčtování stipendií aktualizována v několika bodech.

Marie Rusová vznesla úvahu nad limitující podmínkou 10% spoluúčasti pro žadatele. Kamil Ubr konstatoval, že takový případ zaznamenán nebyl.

Radim Technik vznesl názor k propagaci a motivaci žáků o zájem k využívání stipendií a studium v zahraničí k získání zkušeností a jazykové vybavenosti.

Dále vznesl připomínku na zvážení možnosti proplacení finanční zálohy před zahájením studijní cesty, částka ve výši až 35 000,- Kč může být pro řadu rodin, především s více studujícími dětmi problém. Kamil Ubr reagoval, že poskytování záloh z veřejných prostředků soukromým osobám nebo soukromým subjektům je obecně rizikové (chybí zde „ručitel“, který by v případě pochybení uhradil již vynaložené prostředky). Nicméně i o této problematice je na OŠMS diskutováno.

Zdeněk Kadlec konstatoval, že stávající varianta omezuje rizika Kraje Vysočina.

Drahošlav Oulehla doplnil informaci, že nediskutované připomínky pravidel rady kraje jsou OŠMS akceptované. Ve většině případů se jedná o sladění pravidel s platnou legislativou.

Drahošlav Oulehla informoval, že co se připomínkového řízení týče ve věci veřejných zakázek, proběhlo jednání s Mgr. Kotrbovou, zaměstnankyní krajského úřadu na pozici analytik a metodik společných nákupů kraje a PO, odboru analýz a podpory řízení. Diskutovanou zásadní připomínkou bylo o kompetentním orgánu kraje k rozhodování, což je Rada Kraje Vysočina, ale ve výjimečných případech může rozhodovat hejtman kraje (praktické hledisko). Dále informoval o argumentaci k limitující finanční částce 200 tis. Kč. Jedná se o průměrnou částku všech krajů. Ve většině případů tato částka je dostačující.

Zdeněk Kadlec doplnil, co se rozhodování hejtmána týče ve věci veřejných zakázek, je těžké u kolektivního orgánu vydat jednotné rozhodnutí a jednotnou identifikaci důvodu pro rozhodnutí. Proto pro udělení výjimky a dokumentace důvodu je výhodnější rozhodnutí jednotlivce.

Dále informoval o limitech veřejné zakázky a to hlavně ve vztahu k výběru nekvalitních firem na základě nejnižší ceny.

Usnesení 19/09/2014/LV

Legislativní výbor Zastupitelstva Kraje Vysočina ukládá

Drahošlavu Oulehlovi zpracovat celkovou zprávu z přezkumu pravidel rady kraje a pravidel ve věci veřejných zakázek a předložit členům LV.

usnesení bylo přijato (9 pro, 0 proti, 0 se zdržel)

4. Zpráva o výsledcích jednání pracovní skupiny MV k odměňování zastupitelů

Drahošlav Oulehla informoval o původní snahu zpracování jednoho zákona – sjednocení právních předpisů krajů, měst, obcí a hl. města Prahy. Vznesené úvahy:

- Výše odměn by byla stanovována na celé volební období (výjimkou by byl pohyb obyvatel o 20%);
- Omezení možnosti kumulace odměn. Účast max. ve 2 orgánech;
- Možnost vázání honoráře na účast na zasedání zastupitelstva (bude ještě diskutováno);
- 3násobek dosavadní měsíční odměny při skončení funkčního mandátu;
- 3násobek dosavadní měsíční odměny při ukončení funkčního mandátu během volebního období, vyjma ukončení mandátu v důsledku úmyslné trestné činnosti;
- Svaz měst a obcí navrhl odměnu pro neuvolněné starosty v limitu 0,4 – 0,6;
- Odměna pro dlouhodobý zástup hejtmána/starosty ve výši zastupované osoby;
- Návrh odměn pro radu dle významnosti funkce (nejsou srovnatelné funkce, dle např. krajů)
- Dovolena u uvolněných členů zastupitelstva – také sjednocení dle institucí a zákoníku práce.

19. listopadu 2014 je plánováno další zasedání k vypořádání připomínek.

5. Různé

Drahošlav Oulehla vyzval přítomné k námětům na zařazení do Plánu činnosti LV pro rok 2015. Zmínil, že do plánu bude navržen přezkum v rámci Kraje Vysočina (Pravidla RK, Zásady ZK).

Další zasedání proběhne mimořádně ve čtvrtek **18. prosince 2014 od 11:00** hod., termín byl schválen 9 hlasy. Zasedání se uskuteční v Radniční restauraci v Jihlavě.

6. Závěr.

Závěrem předseda LV poděkoval všem přítomným za aktivní účast na výboru.

JUDr. Drahořlav Oulehla

předseda Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina

Mgr. Kotrba Karel, MSc.

tajemník Legislativního výboru Zastupitelstva Kraje Vysočina

Zpracovala a zapsala: Zuzana Škrdlová 10. 11. 2014