

ÚPLNÉ ZNĚNÍ ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE A STROJOVĚ ČITELNÝ FORMÁT ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE

METODICKÁ POMŮCKA

Metodická pomůcka je určena pořizovatelům územních plánů a jejich změn. Metodická pomůcka slouží ke sjednocení pořizování úplného znění územních plánů po jejich změnách a jako návod pro vyhotovení územního plánu nebo úplného znění v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu. Východiskem je zákon č. 225/2017 Sb., kterým byl novelizován stavební zákon a který je účinný od 1. 1. 2018 a vyhláška č. 13/2018 Sb., kterou byla novelizována vyhláška 500/2006 Sb. Novela vyhlášky je účinná od 29. 1. 2018.

ÚPLNÉ ZNĚNÍ ÚZEMNĚ PLÁNOVACÍ DOKUMENTACE

Vybraná ustanovení stavebního zákona a vyhlášky

§ 2 odst. 2 vyhlášky - *Úplné znění územně plánovací dokumentace obsahuje textovou a grafickou část územně plánovací dokumentace, ve znění platném po aktualizaci zásad územního rozvoje, změně územního plánu nebo regulačního plánu, a z odůvodnění koordinační výkres celého území kraje nebo celého území obce anebo celé plochy řešené regulačním plánem.*

Přechodná ustanovení č. 9 k zákonu č. 225/2017 Sb. - *Právní stavy územně plánovacích dokumentací pořízené přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, se do nabytí účinnosti nejbližší aktualizace nebo změny těchto dokumentací považují za úplné znění.*

Pojem právní stav nahradila novela stavebního zákona od 1. 1. 2018 pojmem úplné znění.

Přestože změna územního plánu se zpracovává, projednává a vydává v rozsahu měněných částí, úplné znění územního plánu obsahuje kompletní „výrokovou“ část a z odůvodnění koordinační výkres, který plní zejména funkci prokázání vztahu navrženého řešení k limitům využití území. Je ale také velmi vhodným podkladem pro rozhodování v území, protože obsahuje ucelené informace důležité pro toto rozhodování. Zpracování kompletního úplného znění platí i pro případy, kdy se změna územního plánu vůbec nedotkne jeho grafické části.

Právní stav je pokládán za úplné znění až do doby jeho nahrazení úplným zněním po nabytí účinnosti další změny. Pro obsah právního stavu se zpětně nepoužije ustanovení § 2 odst. 2 vyhlášky.

Úplné znění je sumář změn, nemůže samo o sobě měnit např. hranice zastavěného území, limity a hodnoty území. Veškeré tyto změny musí být nejdříve obsaženy a projednány ve změně územního plánu.

Jak nazývat úplné znění? Například po změně č. 3, pokud jsou účinné změny 1, 2 a 3, bude dokumentace nazvána „Úplné znění územního plánu XXX po změně č. 3“. Není-li však nějaká změna v číselné řadě účinná, bude název vypadat takto „Úplné znění územního plánu XXX ve znění změn č. 1 a 3“.

KDY JE POTŘEBA POŘÍDIT ÚPLNÉ ZNĚNÍ

Vybraná ustanovení stavebního zákona a vyhlášky

§ 55c stavebního zákona - *Změnu územního plánu a úplné znění územního plánu po této změně obec doručí veřejnou vyhláškou; dnem doručení změny územního plánu a úplného znění nabývá změna účinnosti.*

§ 55 odst. 5 stavebního zákona - *Pořizovatel pro obec zajistí vyhotovení územního plánu zahrnujícího úplné znění po vydání jeho změny a toto vyhotovení po nabytí účinnosti změny opatří záznamem o účinnosti.*

Přechodné ustanovení č. 6 k zákonu č. 225/2017 Sb. - *Obec, pro kterou byl vydán územní plán nebo regulační plán přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, zajistí zveřejnění úplného znění této dokumentace do 30. června 2018. Pokud nebyla vydána žádná změna této dokumentace, zveřejní vydaný územní plán nebo regulační plán.*

Přechodné ustanovení č. 7 k zákonu č. 225/2017 Sb. - *Obec, pro kterou byl vydán územní plán obce, územní plán sídelního útvaru, územně plánovací dokumentace zóny nebo jejich změna přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona, zajistí zveřejnění úplného znění této dokumentace do 30. června 2018; to neplatí, pokud k uvedenému datu bylo zahájeno řízení o nové územně plánovací dokumentaci, která má původní dokumentaci nahradit a není pořizována změna původní dokumentace.*

§ 14 odst. 2 vyhlášky - *Úplné znění územního plánu, včetně jeho grafické části, se po vydání poslední změny územního plánu opatří záznamem o účinnosti, který obsahuje a) označení správního orgánu, který poslední změnu vydal, b) pořadové číslo poslední změny, c) datum nabytí účinnosti poslední změny, d) jméno a příjmení, funkci a podpis oprávněné úřední osoby pořizovatele, otisk úředního razítka.*

Úplné znění je třeba pořídít vždy při vydávání změny územního plánu, ale také změny územního plánu obce a územního plánu sídelního útvaru. Pokud nebude se schválenou změnou zároveň vyvěšeno úplné znění po této změně, nenabyde tato změna účinnosti. Na tuto povinnost nemá žádný vliv to, že po předchozích změnách nebyl pořízen právní stav územně plánovací dokumentace. Úplné znění po změnách, u kterých bylo dokončeno pořízení po 1. 1. 2018, zajistí pořizovatel.

Pro územní plány účinné od 1. 1. 2007, u kterých nabyly jejich změny účinnosti do 31. 12. 2017, musí být zveřejněno úplné znění (popř. právní stav) po poslední změně do 30. 6. 2018. Toto úplné znění zajistí obec.

Pro územní plány obcí a územní plány sídelních útvarů, u kterých nabyly jejich změny účinnosti do 31. 12. 2017, nemusí být zveřejněno úplné znění (popř. právní stav) po poslední změně do 30. 6. 2018 pokud pořizují nový územní plán. Pořizování nového územního plánu však musí být již ve fázi oznámení o konání veřejného projednání vyvěšené nejpozději 30. 6. 2018. Nepořizuje-li obec nový územní plán, nebo je-li pořizování nového územního plánu k 30. 6. 2018 teprve ve fázi zadání, nebo společného projednání, musí být povinnost zveřejnění úplného znění splněna i u této starší územně plánovací dokumentace. Toto úplné znění zajistí obec.

Každé úplné znění (právní stav) musí být opatřeno záznamem o účinnosti. Toto platí pro papírové verze úplného znění (právního stavu). Na textové části a na výkresech bude uvedeno:

- a) kdo vydal poslední změnu – zastupitelstvo obce,
- b) pořadové číslo poslední změny - nehledě na to, že jedna změna může předběhnout druhou,
- c) datum nabytí účinnosti poslední změny,
- d) jméno a příjmení, funkci a podpis oprávněné úřední osoby pořizovatele, otisk úředního razítka (u létajícího pořizovatele obecní úřad).

Na úplném znění není vyžadováno razítko autorizované osoby, nejedná se o činnost, u níž by byla podmínkou autorizace.

NÁKLADY NA POŘÍZENÍ ÚPLNÉHO ZNĚNÍ

Vybraná ustanovení stavebního zákona a vyhlášky

§ 45 odst. 1 stavebního zákona - *Náklady na zpracování územního plánu nebo jeho změny projektantem, na vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území a na vyhotovení úplného znění územního plánu po jeho změně hradí obec, která rozhodla o pořizení.*

§ 45 odst. 4 stavebního zákona - *Pokud je pořizení změny územního plánu vyvoláno výhradní potřebou navrhovatele, může obec podmínit její pořizení částečnou nebo úplnou úhradou nákladů uvedených v § 55a odst. 2 písm. f) navrhovatelem.*

§ 55a odst. 2 písm. f stavebního zákona - ... *Návrh na pořízení změny územního plánu ... obsahuje návrh úhrady nákladů na zpracování změny územního plánu, vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, pokud se zpracovává, vyhotovení úplného znění územního plánu po jeho změně, náklady na zpracování změn regulačních plánů touto změnou vyvolaných a vyhotovení úplného znění regulačního plánu po jejich změně, popř. náklady podle § 71 odst. 7.*

§ 45 odst. 2 stavebního zákona - *Pokud pořízení změny územního plánu vyplývá ze zásad územního rozvoje nebo z jejich aktualizace, hradí takto vyvolané náklady kraj.*

Náklady na vyhotovení úplného znění hradí obec. Pokud obec pořizuje změnu, která je vyvolána výhradní potřebou navrhovatele, může obec podmínit pořízení změny částečnou nebo úplnou úhradou samotné změny i úplného znění po této změně. Do této úhrady nelze započítávat zpracování předchozích změn do úplného znění. Již předchozí právní úprava určovala pořídit právní stav po změně. Nejde tudíž o novou povinnost. Pokud pořízení změny územního plánu vyplývá z aktualizace zásad územního rozvoje, hradí náklady na tuto změnu a úplné znění po ní kraj. Opět do těchto náhrad nelze započítat zpracování předchozích změn do úplného znění. Náhrady za změny územního plánu vyplývající ze Zásad územního rozvoje se řídí Pravidly Rady Kraje Vysočina <https://www.kr-vysocina.cz/nahrady-za-zmeny-upd/ds-302585/p1=63018> .

V případech, kdy obec bude zajišťovat dodatečné vyhotovení úplného znění, např. kvůli splnění povinnosti zveřejnit úplné znění do 30. 6. 2018, o tomto pořízení zastupitelstvo obce nerozhoduje. Nejde o pořízení změny územního plánu.

ZVEŘEJNĚNÍ ÚPLNÉHO ZNĚNÍ

Vybraná ustanovení stavebního zákona a vyhlášky

§ 165 odst. 3 stavebního zákona - *Pořizovatel zajišťuje zveřejnění způsobem umožňujícím dálkový přístup územního plánu, regulačního plánu, jejich změny, úplného znění této územně plánovací dokumentace po vydání její změny a údaje o místech, kde je možné do této územně plánovací dokumentace a do její dokladové části nahlížet; toto oznámí dotčeným orgánům neuvedeným v odstavci 1 jednotlivě. Pořizovatel rovněž zveřejňuje způsobem umožňujícím dálkový přístup zastupitelstvem obce schválenou zprávou o uplatňování územního plánu.*

Zveřejnění úplného znění způsobem umožňujícím dálkový přístup zajišťuje pořizovatel. Zveřejnění pořizovatel zajišťuje ve většině případů na webových stránkách města, jehož úřad má působnost pořizovatele. Zveřejňuje se kompletní textová a grafická část zpravidla ve formátu *.pdf. Doporučujeme tuto zveřejněnou dokumentaci opatřit údaji o pořadovém čísle poslední změny a datum nabytí účinnosti této změny. Další způsoby zveřejnění, např. na

mapovém portálu jsou nepovinné. Pouze v případech „dodatečného“ zveřejnění úplného znění podle přechodných ustanovení č. 6 a 7 k zákonu č. 225/2017 Sb. padá tato povinnost na obec. Obec také zajistí zveřejnění v případech, kdy pro ni pořizuje tzv. létající pořizovatel. Zveřejňuje se vždy jen jedno úplné změny po poslední změně.

STROJOVĚ ČITELNÝ FORMÁT

Strojově čitelný formát je pojem, který je definovaný v zákoně č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím ve znění pozdějších předpisů v § 3 odst. 7 jako **formát datového souboru s takovou strukturou, která umožňuje programovému vybavení snadno nalézt, rozpracovat a získat z tohoto datového souboru konkrétní informace, včetně jednotlivých údajů a jejich vnitřní struktury**. Tento pojem je nově převzat do stavebního zákona.

Vybraná ustanovení stavebního zákona a vyhlášky

§ 20a stavebního zákona - *Územně plánovací dokumentace, její aktualizace nebo změna a úplné znění územně plánovací dokumentace po vydání poslední aktualizace nebo změny se vyhotovuje rovněž v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu.*

§ 2 odst. 3 vyhlášky - *Strojově čitelným formátem pro potřeby územně plánovací činnosti se rozumí formát datového souboru s takovou strukturou, která umožňuje programovému vybavení snadno nalézt, rozpoznat a získat z tohoto datového souboru konkrétní informace, včetně jednotlivých údajů a jejich vnitřní struktury.*

Přechodné ustanovení č. 3 k zákonu č. 225/2017 Sb. - *Pořizování aktualizace zásad územního rozvoje a změny územního plánu nebo regulačního plánu, u kterých bylo zahájeno projednání návrhu, se, s výjimkou ustanovení o nabytí účinnosti, dokončí podle dosavadních právních předpisů.*

Přechodné ustanovení č. 2 k vyhlášce č. 13/2018 Sb. - *Územně plánovací dokumentace, její aktualizace nebo změny, u kterých bylo zahájeno řízení o návrhu přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky, se dokončí podle dosavadních právních předpisů; při nejbližší aktualizaci nebo změně této dokumentace se upraví podle vyhlášky č. 500/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti této vyhlášky; ke stanoviskům, námitkám a připomínkám uplatněným k věcně neměněným částem územně plánovací dokumentace se nepřihlíží. Do doby nejbližší aktualizace nebo změny vydané územně plánovací dokumentace, u které bylo zahájeno řízení o návrhu přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky, se její obsah posuzuje podle dosavadních právních předpisů.*

Přechodné ustanovení č. 3 k vyhlášce č. 13/2018 Sb. - *Územně plánovací dokumentace vydaná přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky, která není zpracována v souladu s obsahem a strukturou vyžadovanou vyhláškou č. 500/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti této vyhlášky, se*

při nejbližší aktualizaci nebo změně této dokumentace upraví podle vyhlášky č. 500/2006 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti této vyhlášky; ke stanoviskům, námitkám a připomínkám uplatněným k věcně neměněným částem územně plánovací dokumentace se nepřihlíží. Povinnost úpravy územně plánovací dokumentace vydané přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky se u jejího odůvodnění vztahuje pouze na koordinační výkres. Do doby nejbližší aktualizace nebo změny územně plánovací dokumentace vydané přede dnem nabytí účinnosti této vyhlášky se její obsah posuzuje podle dosavadních právních předpisů.

§ 188 odst. 3 stavebního zákona - Při projednávání a vydávání návrhu změny územního plánu obce, regulačního plánu nebo územně plánovací dokumentace sídelního útvaru nebo zóny schválené do 31. prosince 2006 se postupuje podle tohoto zákona. O úpravě směrné části této dokumentace rozhoduje pro své území obecní úřad, v ostatních případech úřad územního plánování. Při úpravě se postupuje podle dosavadních právních předpisů.

Nově je stavebním zákonem vyžadována povinnost vyhotovovat a pořizovateli předávat územně plánovací dokumentaci, její aktualizace nebo změny a úplná znění též v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu. Důvodem je, že územně plánovací dokumentace obsahují prostorové informace, které předurčují budoucí využití území. Z důvodů dalšího zpracování a sdílení je proto nezbytné, aby veřejná správa měla tyto informace též ve formátu, který bude umožňovat jejich jednoduché zpracování. Z tohoto důvodu je nutné, aby strojově čitelný formát obsahoval i zdrojové datové soubory ve vektorové formě.

Jako elektronickou verzi ve strojově čitelném formátu doporučujeme vektorové datové vrstvy v GIS nebo CAD dle požadavků metodiky MINIS (Minimální standard pro digitální zpracování územních plánů v GIS) nebo ve struktuře dle datového modelu T-mapy. Nová verze metodiky MINIS je pořizovatelům, obcím a projektantům k dispozici na <https://www.kr-vysocina.cz/ostatni-metodiky/ds-301531/p1=38961>. Při vyhotovení úplného znění územního plánu po změně bude metodika MINIS využita přiměřeně.

MMR připravuje „celostátní datový model“ pro elektronickou vektorovou verzi územního plánu nebo úplného znění po změně územního plánu. Po přijetí tohoto datového modelu, bude doporučena elektronická verze ve strojově čitelném formátu minimálně ve struktuře podle modelu MMR.

Jelikož jde o vyhotovení územního plánu a jeho změny, tedy o obsah a jeho formát, nevztahuje se na něj přechodné ustanovení č. 3 k zákonu č. 225/2017 Sb., ale přechodné ustanovení č. 2 a 3 k vyhlášce č. 13/2018 Sb. Elektronickou verzi územního plánu nebo jeho úplného znění po změně ve strojově čitelném formátu je proto nutné vyhotovit pro:

- Nové územní plány, u kterých bylo nebo bude oznámení o konání veřejného projednání zveřejněno po 29. 1. 2018.

- Úplné znění po změně územního plánu, pokud oznámení o konání veřejného projednání změny bylo nebo bude zveřejněno po 29. 1. 2018. Toto neplatí pro změny územních plánů obcí a územních plánů sídelních útvarů.

Při použití ustanovení § 188 odst. 3 stavebního zákona lze říci, že na změny platného územního plánu schváleného před 1. 1. 2007 se přechodná ustanovení č. 2 a 3 k vyhlášce č. 13/2018 Sb. nepoužijí a úplné znění územního plánu schváleného před 1. 1. 2007 nebude vyhotovováno v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu. Stále platí, že změna územního plánu schváleného před 1. 1. 2007 (tj. územního plánu obce nebo sídelního útvaru), zachovává původní název, původní členění textové a grafické části, včetně názvů výkresů, jejich měřítek a legend.

Vyhotovení územního plánu nebo úplného znění v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu hradí obec, pro kterou je územním plán nebo jeho změna pořizována. Protože jde o formát vyhotovení územního plánu nebo úplného znění, může obec u změn územních plánů využít ustanovení o náhradách dle stavebního zákona.

PŘEDÁNÍ DOKUMENTACE ÚPLNÉHO ZNĚNÍ A DOKUMENTACE V STROJOVĚ ČITELNÉM FORMÁTU

Vybraná ustanovení stavebního zákona a vyhlášky

§ 165 odst. 1 stavebního zákona - *Územní plán, regulační plán a jejich změny, včetně dokladů o jejich pořizování, ukládá pořizovatel u obce, pro kterou byly pořizeny; územní plán, regulační plán a úplné znění této územně plánovací dokumentace po vydání její změny opatřené záznamem o účinnosti poskytuje stavebnímu úřadu, úřadu územního plánování a krajskému úřadu, jemuž se uvedená dokumentace poskytuje rovněž v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu.*

Od 1. 1. 2018 pořizovatel předává stavebnímu úřadu, úřadu územního plánování a krajskému úřadu po nabytí účinnosti změny územního plánu již jen jeho úplné znění. Samotné změny budou nejpozději od 30. 6. 2018 dostupné způsobem umožňujícím dálkový přístup. Změna územního plánu a úplné znění je ukládáno u obce, pro kterou je změna pořizována.

Dokumentaci územního plánu nebo úplného znění v elektronické verzi ve strojově čitelném formátu předá pořizovatel na krajský úřad. Dle stavebního zákona nemá pořizovatel povinnost předávat dokumentaci ve strojově čitelném formátu jiným subjektům. Prozatím není povinnost zveřejňovat územní plány a úplná znění ve strojově čitelném formátu. Vektorová data strojově čitelného formátu nejsou považována za garantovaná.

Použité zkratky, pojmy:

MMR – Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

stavební zákon – Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů

vyhláška – Vyhláška č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů

zpracoval: Odbor územního plánování a stavebního řádu
Krajský úřad Kraje Vysočina

datum: 06/2018